

EXPUNERE DE MOTIVE

Restructurarea economiei românești, dezvoltarea și consolidarea proprietății private și liberei inițiative a necesitat constituirea unui cadru juridic adecvat pentru stimularea spiritului antreprenorial al persoanelor fizice, pentru dezvoltarea și diversificarea activităților acestora în domeniile producției și serviciilor în condiții de competitivitate și recunoaștere a dreptului de practicare a acestor activități, fapt realizat prin Legea nr. 507/2002 privind organizarea și desfășurarea unor activități economice de către persoane fizice și Hotărârea Guvernului nr. 58/2003 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 507/2002.

Potrivit dispozițiilor art. 17 din Legea nr. 507/2002, persoanele fizice care desfășoară activități economice în mod independent și asociațiile familiale care au obținut autorizații eliberate în baza Decretului – lege nr. 54/1990 privind organizarea și desfășurarea unor activități economice pe baza liberei inițiative, cu modificările și completările ulterioare, își pot desfășura activitatea în baza acestora o perioadă de un an de la data intrării în vigoare a Legii nr. 507/2002. Până la expirarea termenului de un an, în vederea continuării activității este necesară obținerea unei autorizații în condițiile Legii nr. 507/2002.

Din discuțiile purtate cu reprezentanții primăriilor au rezultat o serie de dificultăți în aplicarea prevederilor Legii nr. 507/2002, primăriile estimând că vor fi în imposibilitatea preschimbării până la data de 6 noiembrie 2003 a autorizațiilor emise în baza Decretului – lege nr. 54/1990 pentru persoanele fizice și asociațiile familiale, principala cauza fiind lipsa dovezii calificării pentru majoritatea persoanelor autorizate anterior intrării în vigoare a Legii nr. 507/2002, procedura autorizării persoanelor fizice și asociațiilor familiale fiind considerată de către primării costisitoare, raportat la veniturile solicitanților și mai complicată decât cea a înființării unei societăți comerciale.

Totodată, elaborarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 507/2002, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 58/2003, a necesitat consultări îndelungate cu instituțiile implicate în procesul de implementare a prevederilor Legii nr. 507/2002, fapt ce a condus la întârzierea apariției acestora astfel încât timpul rămas la dispoziția agenților economici este insuficient pentru intrarea în legalitate a acestora.

Având în vedere cele precizate, prin prezentul act normativ se prevede prelungirea până la data de **30 iunie 2004**, a perioadei necesare preschimbării autorizațiilor emise în baza Decretului – lege nr. 54/1990 pentru asociații familiale și persoane fizice, realizându-se astfel o armonizare a prevederilor Legii nr. 507/2002 cu prevederile Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 76/2001 privind simplificarea unor formalități administrative pentru înregistrarea și autorizarea funcționării comercianților, republicată, cu modificările ulterioare, în sensul stabilirii aceluiași termen final pentru preschimbarea documentelor de înregistrare / înființare.

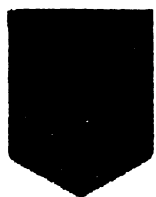
Cazul excepțional care justifică adoptarea prezentei reglementări prin ordonanță de urgență constă în faptul că până în prezent s-a realizat preschimbarea unui număr foarte redus de autorizații emise în baza Decretului – lege nr. 54/1990 pentru asociații familiale și persoane fizice, fiind imposibilă respectarea de către primării a termenului prevăzut la art. 17 alin. (1) din Legea nr. 507/2002. Nepreschimbarea în termen a autorizațiilor emise în baza Decretului – lege nr. 54/1990 va conduce la o imposibilitate a desfășurării în mod legal a activităților economice de către un număr mare de asociații familiale și persoane fizice, cu influențe negative asupra mediului de afaceri.

Față de cele prezentate a fost elaborat proiectul de Lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului pentru prorogarea termenului prevăzut la art.17 alin.(1) din Legea nr. 507/2002 privind organizarea și desfășurarea unor activități economice de către persoane fizice, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.


PRIM - MINISTRU

ADRIAN NĂSTASE





GUVERNUL ROMÂNIE

DEPARTAMENTUL PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENT

București, Piața Victoriei nr.1, Telefon: 222 36 77, Fax: 222 36

AVIZ DE OPORTUNITATE

asupra proiectului Ordonanței de urgență a Guvernului
pentru modificarea Legii nr. 507/2002 privind organizarea și
desfășurarea unor activități economice de către persoane fizice

În temeiul pct. III. 1. al *Notei privind procedura de inițiere și de prezentare Guvernului a ordonanțelor de urgență*, aprobată în ședința Guvernului din data d 09.01.2003,

avizăm favorabil proiectul Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea Legii nr. 507/2002 privind organizarea și desfășurarea unor activități economice de către persoane fizice, elaborat de Agenția Națională pentru întreprinderile Mici și Mijlocii și Cooperatie, Ministerul Muncii și Solidarității Sociale și Familiei și Ministerul Administrației și Internelor, cu privire la oportunitatea emiterii acestei reglementări în condițiile art. 114 alin. (4) din Constituție, **sub rezerva acceptării amendamentelor formulate la pct. II a prezentului aviz.**

MOTIVARE

I. În privința oportunității reglementării pe calea ordonanței de urgență

1. În temeiul art. 114 alin. (4) din Constituție, astfel cum a fost modificat prin Legea nr. 429/2003 pentru revizuirea Constituției României, Guvernul poate adopta ordonanțe de urgență **în situații extraordinare a căror reglementare nu poate fi amânată**. Ca atare, în toate cazurile în care lipsa unei reglementări imediate nu produce grave consecințe în bunul mers al societății, Guvernul va trebui să emită reglementări, la nivel de lege, numai sub forma proiectelor de lege sau a ordonanțelor în baza unor legi de abilitare.

2. Prin proiectul de ordonanță de urgență prezentat, se propune modificarea art. 17 alin. (1) din Legea nr. 507/2002 privind organizarea și desfășurarea unor activități economice de către persoane fizice, în sensul prelungirii termenului de expirare a valabilității autorizațiilor eliberate în baza Decretului-lege nr. 54/1990 privind organizarea și desfășurarea unor activități economice pe baza liberei inițiative, până la data de 30 iunie 2004.

În conformitate cu redactarea actuală a articolului vizat, persoanele care au obținut astfel de autorizații își pot desfășura activitatea în baza acestora până la expirarea unui termen de un an de la data intrării în vigoare a Legii nr. 507/2002. Întrucât legea a intrat în vigoare pe data de 6 noiembrie 2002, autorizațiile respective ar urma să-și piardă valabilitatea pe data de 6 noiembrie 2003. Până la această dată, autorizațiile urmau să fie preschimbate cu alte autorizații, emise în temeiul Legii nr. 507/2002.

3. În Nota de fundamentare a proiectului, se arată că primăriile – instituțiile competente să preschimbe autorizațiile – au relevat existența unei serii de dificultăți în aplicarea prevederilor Legii nr. 507/2002 care au dus la imposibilitatea preschimbării autorizațiilor până la data de 6 noiembrie 2003. Printre aceste dificultăți se numără inclusiv apariția cu întârziere a normelor de aplicare a legii, din cauza consultărilor îndelungate cu instituțiile implicate în procesul de implementare a acesteia.

Situația extraordinară invocată în preambulul ordonanței în susținerea necesității reglementării pe calea ordonanței de urgență este iminenta expirare a valabilității autorizațiilor emise în baza Decretului-lege nr. 54/1990, care echivalează cu imposibilitatea desfășurării în legalitate a activităților economice de către titularii acestora, cu grave consecințe asupra mediului de afaceri, a angajării forței de muncă, și nu în ultimul rând asupra bugetului de stat.

4. Examinând conținutul proiectului și al Notei de fundamentare prezentate, constatăm că, într-adevăr, în lipsa unei reglementări imediate în sensul propus de proiect, ar avea de suferit un număr foarte mare de persoane care desfășoară în prezent, în mod legal, activități utile societății și aducătoare de venituri la bugetul de stat.

Apreciem că implementarea Legii nr. 507/2002 constituie o necesitate provenită din imperativul reglementării activităților economice pe o bază modernă, în concordanță cu noile realități sociale în plan intern și cu statutul pe care îl deține România în prezent pe plan extern.

Totuși, amânarea momentului implementării ei depline nu prezintă nici un pericol care să justifice interzicerea imediată a desfășurării activităților de către titularii autorizațiilor emise în baza vechii reglementări.

Recurgerea *numai în situații extraordinare* la calea ordonanței de urgență este și trebuie să rămână un imperativ, îndeosebi în noile condiții impuse de Constituție. În același timp, însă, Guvernul nu poate să se dezică de obligația sa morală și constituțională de a acționa atunci când mii de cetățeni riscă să își piardă obiectul

muncii, luând în considerare în special condițiile socio-economice actuale, deosebit de sensibile.

Nu în ultimul rând, în emiterea prezentului aviz s-a avut în vedere faptul că reglementarea propusă prin proiect se referă exclusiv la prorogarea unui termen și nu afectează în nici o măsură conținutul prevederilor legale, astfel cum au fost adoptate de către Parlament.

Având în vedere cele prezentate, considerăm că ne aflăm în prezența unei situații extraordinare, în sensul prevederii art. 114 alin. (4) din Constituție, a cărei reglementare nu poate fi amânată, și, în consecință, promovarea proiectului de ordonanță de urgență prezentat este oportună.

II. Amendamente propuse

Întrucât prin proiectul prezentat se propune, în fapt, prorogarea unui termen, considerăm că atât textul, cât și titlul ordonanței trebuie modificate în consecință.

Totodată, semnalăm că termenul până la care titularii vechilor autorizații își pot desfășura activitatea este prevăzut și în normele de aplicare a Legii nr. 507/2002. De aceea, ordonanța ar trebui să facă referire și la acest text, modificarea expresă fiind preferabilă celei implicite. Apreciem că este suficient ca această ultimă referire să se facă în textul ordonanței, nu și în titlu.

Prin urmare, propunem ca titlul și textul ordonanței să fie modificate după cum urmează:

Titlu: *"Ordonanță de urgență privind prorogarea termenului prevăzut la art. 17 alin. (1) din Legea nr. 507/2002 privind organizarea și desfășurarea unor activități economice de către persoane fizice".*

Text: *"Articol unic. – Termenul prevăzut la art. 17 alin. (1) din Legea nr. 507/2002 privind organizarea și desfășurarea unor activități economice de către persoane fizice, precum și la art. 19 alin. (1) din Normele de aplicare a acestei legi, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr.58 /2003 se prorogă până la data de 30 iunie 2004."*

Acsinte GASPARI
Ministru delegat
pentru Relații cu Parlamentul

